

**EVALUASI PENGEMBANGAN PARIWISATA BAHARI
KABUPATEN MUNA DI SULAWESI TENGGARA**



Disusun oleh

LA ODE KADAR

1708817051

Tesis Ini Ditulis Sebagai Salah Satu Persyaratan Untuk

Memperoleh Gelar Magister Manajemen

**PROGRAM MAGISTER MANAJEMEN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
2020**

ABSTRAK

Secara garis besar penelitian ini bertujuan untuk mendapatkan hasil kajian mengenai evaluasi pengembangan pariwisata bahari Kabupaten Muna di Sulawesi Tenggara. Adapun unit analisis dalam penelitian ini yaitu Dinas Pariwisata dan Kebudayaan sebagai salah satu dinas pemerintahan di Kabupaten Muna, yang dituntut untuk mengelola dan ikut memberikan kontribusi pendapatan yang maksimal pada Pendapatan Asli Daerah (PAD) dengan responden terpilih dan informan kunci adalah Kepala Dinas, Kepala Bidang dan Kepala Sub Bagian Perencanaan dan Keuangan. Pada penelitian ini metode yang digunakan yaitu metode deskriptif kualitatif. Adapun alat analisis yang digunakan adalah *Realistic Evaluation Method* dengan pendekatan konfigurasi *Context-Mechanism-Outcome*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa, evaluasi pengembangan pariwisata bahari Kabupaten Muna melalui analisis evaluasi *Context* dan *Mechanism* dapat diperoleh *Outcome* :

- a) Kondisi tatakelola manajemen Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Muna di bidang bahari sangat dipengaruhi oleh kebijakan pemerintah daerah melalui dinas itu sendiri
- b) Beberapa program pengembangan yang telah dilakukan oleh Dinas Pariwisata dan Kebudayaan baik itu program pengembangan destinasi, pengembangan pemasaran dan pengembangan ekonomi kreatif telah berhasil dilaksanakan.

Kata Kunci : *Evaluasi, Pengembangan dan Pariwisata Bahari*

ABSTRACT

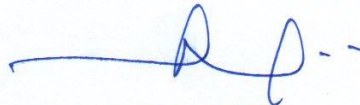
Broadly speaking, this study aims to obtain the results of a study regarding the evaluation of the development of marine tourism in Muna Regency in Southeast Sulawesi. The unit of analysis in this study is the Department of Tourism and Culture as one of the government agencies in Muna Regency, which is demanded to manage and contribute to the maximum revenue contribution to the Regional Original Revenue with selected respondents and key informants are the Head of Service, Head of Division and Head of Planning and Financial Subdivision. In this research the method used is descriptive qualitative method. The analysis tool used is the Realistic Evaluation Method with the Context-Mechanism-Outcome configuration approach. The results showed that, evaluation of the development of marine tourism in Muna Regency through the analysis of Context and Mechanism evaluation can be obtained Outcome:

- a) Management conditions in Muna Regency's Tourism and Culture Office in the maritime sector are strongly influenced by local government policy through the service itself
- b) Several development programs that have been carried out by the Office of Tourism and Culture both destination development, marketing development and creative economic development programs have been successfully implemented.

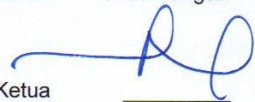

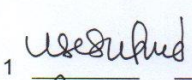
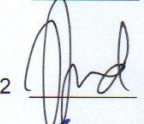
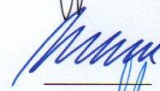

Keywords: *Evaluation, Development and Maritime Tourism*

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Penanggung Jawab
Dekan Fakultas Ekonomi



Dr. Ari Saptono SE, M.Pd
NIP : 197207152001121001

NO	Nama	Jabatan	Tanda Tangan	Tanggal
1.	Dr. Ari Saptono SE, M.Pd NIP 197207152001121001	Ketua		11/2/20
2.	Dr. Corry Yohana MM NIP 195909181985032011	Sekretaris		11/2/20
3.	Usep Suhud M.Si, Ph.D NIP 197002122008121001	Pembimbing 1		11/02/20
4.	Dr. Agung Wahyu Handaru ST, MM NIP 197811272006041001	Pembimbing 2		12/2/20
5.	Dr. Budi Santoso MM NIDK 9903005825	Penguji 1		12/2/20
6.	Agung Dharmawan Buchdadi MM, Ph.D NIP 197509162006041001	Penguji 2		11/2/20

Nama : La Ode Kadar
No.Registrasi : 1708817051
Tanggal Lulus : 06 Februari 2020

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : La Ode Kadar

Nomor Mahasiswa : 1708817051

Program Studi : Magister Manajemen

Judul Tesis : Evaluasi Pengembangan Pariwisata Bahari Kabupaten
Muna Di Sulawesi Tenggara

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penelitian ini benar-benar saya mengerjakannya dengan sendiri. Penelitian ini bukan merupakan plagiarisme, pencurian hasil karya milik orang lain, hasil kerja orang lain untuk kepentingan saya karena hubungan material maupun non material, ataupun segala kemungkinan lain yang pada hakekatnya bukan merupakan hasil karya tulis tugas akhir saya secara orisinal dan otentik.

Bila kemudian hari diduga kuat ada ketidaksesuaian antara fakta dengan tulisan ini, saya bersedia diproses oleh tim Fakultas yang dibentuk untuk melakukan verifikasi, dengan sanksi terberat berupa pembatalan kelulusan.

Jakarta, 13 Februari 2020



La Ode Kadar
La Ode Kadar

1708817051



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Rawamangun Muka Jakarta 13220
Telepon/Faksimili: 021-4894221
Laman: lib.unj.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Negeri Jakarta, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : La Ode Kadar
NIM : 1708817051
Fakultas/Prodi : Ekonomi/Magister Manajemen
Alamat email : kadarlaode@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

☐ Skripsi ☐ Tesis ☐ Disertasi ☐ Lain-lain (.....)

yang berjudul : Evaluasi Pengembangan Pariwisata Bahari Kabupaten Muna Di Sulawesi Tenggara

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini UPT Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalihmediakan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan Universitas Negeri Jakarta, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta

Penulis



(La Ode Kadar)

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena berkat limpahan rahmat karunia-Nya sehingga penyusunan tesis ini dapat terselesaikan dengan baik sesuai dengan waktu yang direncanakan. Dalam penulisan tesis ini, penulis banyak mengalami masalah, tantangan dan hambatan. Tetapi keadaan seperti ini dapat teratasi berkat petunjuk dari Allah SWT, dengan disertai kesabaran yang kuat, serta bantuan dari berbagai pihak yang dengan ikhlas menyumbangkan saran dan pikiran baik materi maupun spiritual. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada yang terhormat:

1. Sembah bakti yang tak ternilai kepada Ayahanda La Ode La Ano, SE Bapak seorang lelaki yang terbaik sepanjang masa, yang memberikan banyak sekali perjalanan hidup yang sangat berarti yang telah membesarkan dan mendidik penulis dengan penuh kasih sayang yang tulus dan besar, memberikan dorongan dengan penuh kerelaan dalam meraih cita-cita penulis. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kesehatan, menjaga dan meberikan keilmuan atas semua tanggung jawab dan semua hal yang sangat berarti yang telah dilakukan oleh beliau.
2. Untuk Ibunda tercinta Wa Musiani yang telah mendidik dan membesarkan dengan penuh keikhlasan dan kasih sayang yang begitu besar dan nyata, seorang Ibu yang terbaik, Ibu yang tiada duanya selalu sabar dan tak pernah berhenti memberikan semangat dan do'a, ***I Love You Mom.***

3. Untuk Bapak La Ode Muhammad Rusman Emba, ST bapak Bupati Muna, yang telah mendidik serta mengajarkan arti perjuangan dalam hidup yang telah dianggap sebagai kakak sekaligus Orang Tua bagi penulis.
4. Untuk Kakak tercinta La Ode Muslan, SP, La Ode Arlan SP, M.Sc, La Ode Arsyad, S.Sos dan Adik-adikku tersayang La Ode Muhammad Andi Armada, Wa Ode Megawati Ano Putri, Wa Ode Marhia dan Wa Ode Marlia yang telah memberikan dukungan, semangat dan do'a yang tidak henti-hentinya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini.
5. Bapak Usep Suhud, M.Si., Ph.D selaku Pembimbing I yang telah banyak membantu dan memberikan bimbingan dan arahan dengan penuh kesabaran dan keikhlasan dalam penyusunan Tesis ini.
6. Bapak Dr. Agung Wahyu Handaru ST., M.Si, selaku Ketua Program Studi Magister Manajemen Universitas Negeri Jakarta sekaligus pembimbing II yang dengan penuh kesabaran, keikhlasan dalam membimbing dan memberikan arahan serta saran kepada penulis dalam penyelesaian Tesis ini.
7. Bapak Dr. Ari Saptono, SE, M.Pd, Ibu Dr. Corry Yohana MM, Bapak Dr. Budi Santoso MM, dan Bapak Agung Dharmawan Buchdadi MM, Ph.D selaku tim penguji yang telah meluangkan waktu untuk menguji dan memberi penilaian pada tugas akhir ini.
8. Seluruh Bapak dan Dosen Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Halu Oleo yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan yang sangat besar kepada penulis selama perkuliahan.

9. Seluruh staf jurusan Ilmu Ekonomi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas
Halu Oleo atas segala informasi dan bantuanya kepada penulis.
10. Buat teman-teman seperjuanganku Mahasiswa MM UNJ angkatan 14 Ridhoni
Adryanto, Ahmad Zaenudin, Alfian Surya Nugraha, Seno, Semita, Zulfati, dan
lain yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu terima kasih atas suka duka
yang kita alami bersama selama menempuh studi.
11. Tak terkecuali kepada Istriku tercinta Rahmawati Najamuddin, SE yang selalu
mensupport dan menjadi sahabatku dalam suka dan duka.

Tak lupa pula penulis mengucapkan permohonan ma'af dari lubuk hati yang
paling dalam dengan segala kerendahan hati atas segala kesalahan dan kekhilafan
baik disengaja maupun tak disengaja selama menempuh studi di Universitas
Negeri jakarta. Semoga Allah SWT membalas kebaikan anda dan kita semua,
Aamiin.

WAssalamu Alaikum Warohmatullahi Wabarakatuh.

Jakarta, 13 Februari 2020

La Ode Kadar

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	iv
DAFTAR GAMBAR	v
DAFTAR TABEL	vi
DAFTAR LAMPIRAN	vii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Pertanyaan Penelitian	5
1.4 Tujuan Penelitian	6
1.5 Manfaat Penelitian	6
BAB II LANDASAN TEORI.....	8
2.1 Pariwisata Bahari (<i>Island Tourism</i>)	8
2.2 Konsep Pengembangan Sektor Wisata Bahari	11
2.3 Pendekatan Pengembangan Wisata Bahari	13
2.4 Strategi Pengembangan Daerah Tujuan Wisata Bahari	14
2.5 Pengembangan Ekowisata Bahari Berbasis Pemberdayaan.....	15
2.6 Tata Kelola	18
2.7 Peran Pemerintah Dalam Pengembangan Pariwisata	19
2.8 Peran Stakeholder Dalam Pengembangan Pariwisata.....	21

2.9	Keselarasan Koordinasi Dalam Pengembangan Pariwisata	22
2.10	Konsep Evaluasi Kebijakan pengembangan	23
2.11	Pengertian Dan Fungsi Anggaran	34
2.12	Konsep Pengelolaan	36
2.13	Konsep Regulasi/Perda	37
2.14	Konsep Keamanan	38
2.15	Review Penelitian yang Relevan	39
2.16	Kerangka Teori	52
BAB III	METODE PENELITIAN.....	55
3.1	Lokasi Dan Waktu Penelitian	55
3.2	Pendekatan Penelitian	57
3.3	Objek Penelitian	59
3.4	Metode Penelitian	59
3.5	Teknik Pengumpulan Data	72
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1	Deskripsi Unit Analisis	77
4.2	Hasil Penelitian dan Pembahasan	81
4.3	Pembahasan	96
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1	Kesimpulan	105
5.2	Saran Penelitian	106
DAFTAR PUSTAKA	108
LAMPIRAN		

DAFTAR GAMBAR

No Judul Gambar Halaman

Gambar 2.1 Kerangka Teori	54
Gambar 3.1 Peta Sulawesi	55
Gambar 3.2 Peta Pulau Muna	55
Gambar 3.3 Types of Evaluations	60
Gambar 3.4 Siklus Evaluasi Realis	65
Gambar 4.1 Susunan Organisasi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kab. Muna ..	79

DAFTAR TABEL

No Judul Tabel Halaman

Tabel 3.1	Perbatasan Pulau Muna	56
Tabel 3.2	Beberapa Proposisi Konfigurasi CMO.....	60
Tabel 3.3	Kisi CMO Realis	64
Tabel 4.1	Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran Dinas Pariwisata	80
Tabel 4.2	Strategi dan Arah Kebijakan Dinas Pariwisata Kab. Muna	83
Tabel 4.3	<i>Analyzing The Gaps C-M-O</i> Untuk Evaluasi Pengembangan Pariwisata Bahari Kabupaten Muna	92
Tabel 4.4	Rencana/Inisiatif Perbaikan Peningkatan Program Pengembangan Wisata Bahari Kabupaten Muna	99

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran A Lembar Kuesioner

Pertanyaan Yang Diminta Untuk Pembuat Kebijakan:Terhadap Pengembangan
Wisata Bahari Di Kabupaten Muna 112

Lampiran B Lembar Kuesioner

Pertanyaan Yang Diminta Untuk Pembuat Kebijakan:Terhadap Pengembangn
Pariwisata Bahari Di Kabupaten Muna..... 116

Lampiran C Lembar Dokumen Wawancara Informan Kunci.....117

Lampiran D Lembar Dokumen Pelaksanaan Anggaran.....119